

四日市環境再生まちづくりプラン検討委員会

政策提言報告書

都市のアメニティの再生を

——公害と地域開発の原点「四日市」から考える——

2007年7月21日

目次

目次	I
はじめに	1
1. なぜいま環境再生・都市再生か	2
1-1 四日市公害判決が問うていたこと——その意義と残されてきた課題	2
1-2 四日市における環境再生とは	3
(1) 四日市石油化学コンビナートの形成と展開	3
(2) 四日市における環境被害の全体像——なにを再生するのか	6
① 公害健康被害の全容——公害被害者の高齢化と「社会的孤立」	6
② 自然資源と環境ストックの破壊	7
③ 漁業・農業被害と地場産業の衰退	8
④ 都市構造の歪みと社会資本の非効率	8
⑤ 企業城下町と地域社会の共同性	9
1-3 「環境的豊かさ」実現のための「良質資産」	10
(1) 四日市の原風景	10
(2) 四日市地域の現在	10
2. 四日市の地域政策と地域経済社会の構造——現状課題	12
2-1 四日市公害は終わったのか？	12
(1) 四日市公害被害の現在——いま問われているのは何か	12
① 公害病患者の症状と療養の現状	13
② 公害病患者の抱える様々な生活困難	13
③ 社会的な被害	13
④ 公害病患者・遺族への補償等をめぐる課題	14
⑤ 高齢化の進む公害病患者の救済に向けて	15
⑥ 公害を経験した地域ならではの先進的な福祉モデルの構築	16
(2) 繰り返される公害・環境破壊	17
① 石原産業フェロシルト不法投棄問題	17
② 大矢知産業廃棄物不法投棄問題	18
③ 四日市ガス化溶解炉問題	19
④ 未だ存在する大量・多様な環境リスク	20
(3) 公害・環境教育——四日市公害の教訓は真に語りつがれているのか？	22
① 四日市の公害教育——1964年～1974年	22
② 公害経験を伝える「場」と「人」	23
③ 「語り部」と称する人	24
④ 四日市における公害・環境教育の今後の課題	25
2-2 臨海コンビナートと地域経済の構造	27

(1) 石油化学工業・企業のグローバル戦略と四日市臨海部の将来像.....	27
① トッパーの縮小・エチレン停止と一定度の需要の維持.....	27
② 2つのコンビナート間、個別企業間における対応の違い.....	27
③ 中部の拠点である2つの製油所と、白油化、サルファフリー、電力事業等.....	27
④ 三菱化学のエチレン停止と特殊樹脂強化、東ソーの誘導品体制維持、ユーザー指向 R&D	28
⑤ 四日市の2コンビナート間及び広域的な補完関係の再編.....	30
(2) 地域産業政策の実態	32
① 中部・三重・四日市の産業構造.....	32
② 企業誘致とクリスタルバレー構想	32
③ メディカルバレー構想	33
④ 技術集積活用型産業再生特区	33
⑤ 四日市エコタウン	34
⑥ 燃料電池の研究開発拠点化構想.....	34
⑦ 地域産業政策の課題と方向性	35
(3) 四日市の産業・経済構造と産業政策	36
① 石油化学コンビナートの比重低下	36
② 第二次産業の雇用吸収力の低下.....	36
③ ベッドタウン化と農林地の減少.....	37
④ 四日市市内における産業と定住人口の不均衡発展	37
⑤ 一人あたり分配所得の低位性と個人企業の役割の大きさ	38
⑥ 四日市市の自治体産業政策の限界	39
⑦ 持続可能な四日市にするために.....	39
2-3 四日市の都市構造と都市環境.....	41
(1) 四日市公害と都市計画.....	41
① 公害の激化と都市構造の変化.....	41
② 四日市の都市計画の現在.....	42
③ 「分散型広域」都市・四日市と都市改造の課題.....	44
(2) 四日市のウォーター・フロントの現状と課題.....	45
① 四日市から失われた水辺.....	45
② 海辺を市民に取り戻す臨海部再開発の可能性	47
(3) 中心商業地の再生とまちづくり	48
① 四日市市の商業環境の変化.....	48
② 四日市市の中心市街地の現状	49
③ 中心市街地活性化の成果と課題.....	50
④ 中心商業地の活性化に向けて.....	51
(4) コンビナート災害と臨海部のリスク管理.....	52
① 四日市石油コンビナートの地域特性と災害環境.....	52
② コンビナート防災対策と防災体制の特徴.....	53
③ 四日市石油コンビナートにおける防災対策の問題点と課題.....	53

2-4 住民生活と地域福祉・コミュニティ・ケア——公害被害者の視点からみたまちづくり	56
.....	56
(1) 四日市公害の「解決」過程と被害構造——被害「放置」の経緯と現状	56
① 四日市公害における「解決」過程の問題点	56
② 四日市公害の被害構造	57
(2) 公害被害者のノーマライゼーションと福祉コミュニティの構築	59
① 公害被害者のノーマライゼーション	59
② 地域社会における高齢化の現状と要介護者の増加	59
③ 地域福祉活動と福祉コミュニティづくり	60
④ 公害問題と福祉のまちづくり	61
2-5 地域・都市政策と行財政	63
(1) 四日市における公害判決後の行政の変遷——地域「総合計画」の検討を中心に	63
① 公害判決後の四日市市政	63
② 四日市地域と三重県政	65
③ 四日市の環境再生・都市再生における行政の責任と課題	66
(2) 四日市市財政と都市政策	68
① 四日市市の財政（歳入）	68
② 四日市市の財政（歳出）	68
③ コンビナート関連企業と税収	70
④ 四日市市財政における課題	70
(3) 「自治体環境政策」の意義と限界——1960～70年代のSO _x 排出規制と都市改造による大気汚染公害対策を中心に	72
① 戦後日本における「自治体環境政策」の展開過程	72
② 四日市公害をめぐる市の対応	72
③ 四日市公害をめぐる三重県の対応——総量規制	72
④ 「対策進展の反面での放置」	73
⑤ 都市改造計画の挫折・放置と地域政策の問題点	73
⑥ 四日市市は公害問題の「解決」過程をどのようにみているか	74
(4) 臨海部開発・再生と四日市港管理組合	75
① 四日市港の現状と課題	75
② 四日市港の管理主体について	76
③ 四日市港のあり方を考える	77
(5) 地方制度再編と四日市行政——中核市移行問題の意義と課題	78
① 二度にわたる「中核市」移行の延期	78
② 中核市移行で何が変わるか	78
③ 中核市移行後の課題	79
2-6 四日市の地域住民組織とコミュニティ政策	80
(1) 地域統治機構と自治会組織	80
① 地域統治における自治会の機能	80
② 四日市公害と自治会	81

③ 四日市内陸部における新たな自治会と主体形成.....	82
(2) 地域社会づくり施策の展開と NPO の叢生.....	84
① 地域社会づくり施策の展開.....	84
② NPO の叢生.....	85
③ 地域再生の主体づくりに向けて——その課題.....	86
3. 政策提言.....	88
3-1 四日市の目指すべき都市像——「維持可能な社会」の四日市モデルを.....	88
(1) 維持可能な都市.....	88
(2) 四日市を維持可能な社会に.....	89
① 安全・安心の都市へ.....	89
② 水の都再生.....	89
③ 内発的発展の産業政策へ.....	89
④ 住民参加の自治体へ.....	89
3-2 環境再生・都市再生の課題.....	90
(1) 「公害のまち」から医療・保健・福祉の先進都市へ.....	90
① 高齢化の進む公害被害者の救済に向けて.....	90
② 公害を経験した地域ならではの先進的な福祉モデルの構築.....	90
(2) 健康で安全なまちづくり——環境保全と防災.....	91
① 繰り返される公害・環境破壊の根絶に向けて.....	91
② コンビナート地域の災害環境の改善と住民本位の安全なまちづくり.....	92
(3) 地域内経済循環を創り出す——県・市の地域産業・経済政策の方向転換.....	93
① 三重県の地域産業政策を地域の持続的発展が可能なものに.....	93
② 持続可能な四日市のために地域内経済循環を高める地域産業・経済政策を.....	94
(4) 「都市」と「農村」の共生するまちづくり——四日市モデルの構築.....	95
① 「分散型広域」都市・四日市の都市改造に向けて.....	95
② 都市内分権と「地域自治組織」制度の創設による住民自治の強化.....	97
③ 「FECの地域内自給自足権（圏）」の形成による都市・農村共生モデルの追求.....	97
(5) 行政は独自にコンビナート・臨海部の総合政策を持つ.....	98
① 四日市市はコンビナート開発の責任主体としての政策を持つこと.....	98
② 四日市港管理組合のあり方と「沿岸域」のまちづくり視点の導入を.....	99
③ 高松海岸・干潟の自然環境保全を.....	99
(6) 「都市・環境再生基金」の構想.....	99
① 「都市・環境再生基金」創設の提唱.....	99
② 四日市市の「環境再生」へ向けた自治体経営モデルの意義.....	100
3-3 都市再生事業と主体形成——「都市自治」の確立を目指して.....	100
(1) 都市自治の確立とコミュニティの再生.....	100
① 市民参加の拡充を.....	100
② 住民がつくる地区別計画を.....	101
③ 住民の活動を横につなげる工夫を.....	101

(2) 「四日市まちづくり市民会議」の意義と期待.....	101
① まちづくりの総合的な「政策統合」の要に.....	101
② 行政・経済団体（四日市商工会議所）・企業へ恒常的に働きかけ、協働のまちづくり活動に取り組む.....	102
③ 既存の労働者組織・諸団体との協働と協力.....	102
④ 全国に、そして世界に開かれた運動と取り組みを.....	102
(3) 環境学習と環境教育——真の「四日市学」の構築を目指して.....	103
① 「公害を知らない世代」に四日市公害とその教訓を伝承する「語り部」の育成を.....	103
② 真の「四日市学」の確立を.....	103
関連報告書・文献一覧.....	105
(1) 部会報告書.....	105
① 地域経済部会報告書〔2007〕.....	105
② 地域計画・行財政部会報告書〔2007〕.....	105
③ 環境政策部会報告書〔2007〕.....	105
④ 社会関係部会報告書【1】〔2006〕.....	106
⑤ 社会関係部会報告書【2】〔2007〕.....	106
(2) その他文献.....	106
執筆者一覧.....	108

